

Wniosek (art. 241 KPA) w sprawie praktyki stosowania art. 13 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej w urzędach wojewódzkich

Prezes Rady Ministrów

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

WNIOSEK w trybie art. 241 Kodeksu postępowania administracyjnego

Na podstawie art. 241 KPA, w związku z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie, składam wniosek dotyczący usprawnienia pracy urzędów wojewódzkich w zakresie stosowania art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Niniejsze pismo jest wnioskiem w sprawie ogólnej; nie jest skargą w sprawie indywidualnej (art. 227 KPA), nie jest ponagleniem ani skargą do sądu administracyjnego. Wnioski o udostępnienie informacji publicznej, o których mowa niżej, pozostają w toku przed właściwymi wojewodami i nie ulegają zmianie.

Stan faktyczny. W dniach 11-27 sierpnia 2026 r. skierowałem do wszystkich szesnastu urzędów wojewódzkich wnioski o udostępnienie informacji publicznej o jednakowej treści, dotyczące postępowań o legalizację pobytu cudzoziemców: czasu ich trwania, obsługi ponagleń, kosztów i wskaźników projektów finansowanych z Funduszu Azylu, Migracji i Integracji oraz praktyki powoływania art. 100d ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy. Z otrzymanych pism, zestawionych w załączniku, wynikają powtarzalne zjawiska: (1) powiadomienia o przedłużeniu terminu albo odpowiedzi nadawane po upływie czternastodniowego terminu z art. 13 ust. 1 - w ośmiu przypadkach, w tym pismo datowane 26 sierpnia, a nadane 31 sierpnia, i pismo datowane 28 sierpnia, nadane 1 września; (2) terminy wyznaczone poza dwumiesięcznym maksimum z art. 13 ust. 2 - w dwóch przypadkach (19 października dla wniosków z 18 sierpnia); (3) terminy wyznaczone na soboty i niedziele - w pięciu przypadkach; (4) jednobrzmiące, ogólne uzasadnienia przedłużenia stosowane do wniosków o różnym przedmiocie albo jedna data załatwienia dla czterech lub pięciu różnych spraw - w pięciu urzędach, w tym powiadomienia ograniczające się do zdania o wyznaczeniu nowego terminu bez wskazania jakiegokolwiek powodu opóźnienia; (5) brak jakiegokolwiek pisma po upływie terminu - w dwóch przypadkach. Jednocześnie te same wnioski w innych urzędach - Łódzkim, Podkarpackim, Wielkopolskim, Podlaskim (w jednej ze spraw) i Kujawsko-Pomorskim - załatwiono w terminie czternastodniowym albo z przedłużeniem krótszym od maksimum o blisko miesiąc, co wskazuje, że różnice wynikają z praktyki, nie z natury żądanych informacji.

Znaczenie sprawy. Wnioski dotyczą obszaru, w którym według odpowiedzi Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na interpelację nr 12584 u wojewodów pozostawało w toku 463 487 spraw, a Najwyższa Izba Kontroli stwierdziła nieprawidłowości w 60,1% zbadanych spraw legalizacyjnych (P/23/069). Dostęp do informacji o pracy urzędów w tym obszarze jest podstawowym narzędziem kontroli społecznej, a art. 13 ust. 2 ustawy wymaga, aby powiadomienie wskazywało „powody opóźnienia oraz termin”, nie dłuższy niż dwa miesiące. Przedłużenie wyznaczone mechanicznie na maksimum, bez powodu odnoszącego się do konkretnej sprawy, przesunęło udostępnienie informacji o czasie postępowań poza moment, w którym ma ona znaczenie.

Wnoszę o: 1) rozważenie wydania wojewodom wytycznych, o których mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o wojewodzie, co do stosowania art. 13 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej - w szczególności: wskazywania w powiadomieniu konkretnych powodów opóźnienia i czynności niezbędnych w danej sprawie, miarkowania wyznaczanego terminu do rzeczywistej potrzeby zamiast maksimum ustawowego, nadawania powiadomień przed upływem czternastu dni, wyznaczania terminów w dniach roboczych i w granicach dwóch miesięcy oraz udostępniania informacji częściami, w miarę ich przygotowania; 2) zbadanie w ramach nadzoru przypadków wskazanych w załączniku, w szczególności pism nadanych po upływie terminu oraz terminów wyznaczonych poza maksimum ustawowym; 3) zawiadomienie mnie o sposobie załatwienia wniosku (art. 244 § 2 i art. 245 KPA). Nie wnoszę o podjęcie jakichkolwiek działań wobec konkretnych osób.

Proszę o kierowanie korespondencji na mój adres do doręczeń elektronicznych, z którego wysłano niniejsze pismo, albo na adres poczty elektronicznej [e-mail usunięty].

Załącznik: zestawienie pism otrzymanych od urzędów wojewódzkich (stan na 3 września 2026 r.).

Z poważaniem

[imię i nazwisko usunięte]

[adres usunięty], [adres usunięty]

adres do doręczeń elektronicznych: [ADE usunięty]