

Wniosek o udostępnienie informacji publicznej oraz o ponowne wykorzystywanie informacji sektora publicznego - sprawozdania statystyczne w zakresie skarg na bezczynność w sprawach cudzoziemskich (symbol 627)

Szanowni Państwo,

I. Wniosek o udostępnienie informacji publicznej (art. 2 ust. 1 i art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej)

Wnoszę o udostępnienie:

1. Kopii **Działu 2 „Skargi na bezczynność i przewlekłość organów”** sprawozdań statystycznych z ruchu i sposobu załatwienia spraw, sporządzanych na formularzu stanowiącym **załącznik nr 3 do zarządzenia nr 42 Prezesa Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 29 czerwca 2023 r.**, za lata **2023, 2024 i 2025**, odrębnie dla **każdego z szesnastu wojewódzkich sądów administracyjnych** - w zakresie wierszy dotyczących symbolu **627** oraz podsymboli **6270, 6271, 6272, 6273, 6274 i 6279**, z zachowaniem pełnego układu kolumn formularza (pozostało z poprzedniego okresu; wpłynęło; łącznie; załatwiono na rozprawie - ogółem, uwzględniono skargę, oddalono, odrzucono, w inny sposób; załatwiono na posiedzeniu niejawnym - w tym samym rozbiciu; zamknięto; łącznie załatwiono; pozostało na następny okres).

2. Analogicznych danych za okres od 1 stycznia 2026 r. do dnia sporządzenia odpowiedzi, jeżeli są możliwe do wygenerowania z systemu do obsługi spraw orzekanych (OSO) bez tworzenia nowych kryteriów wyszukiwania. *(Punkt wyodrębniony celowo - gdyby w ocenie Sądu wymagał on przetworzenia, uprzejmie proszę o rozpoznanie pozostałych punktów niezależnie od niego.)*

3. Kopii **zarządzenia nr 42 Prezesa Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 29 czerwca 2023 r. wraz z załącznikami** (w tym załącznikiem nr 3 - wzorem sprawozdania). Zarządzenie nie jest opublikowane w wykazie zarządzeń na stronie Sądu.

4. Informacji, **czy sądy administracyjne ewidencjonują odrębnie sprawy, w których odmówiono zastosowania art. 100d** ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa - w ramach rozproszonej kontroli konstytucyjności; jeżeli tak - liczby takich spraw za lata 2025-2026; jeżeli nie - proszę o tę informację wprost.

5. Informacji, czy - a jeżeli tak, to w jakim akcie - określono **próg liczbowy „nadmiernego korzystania”** z zasobów Centralnej Bazy Orzeczeń Sądów Administracyjnych, o którym mowa w komunikacie publikowanym na stronie nsa.gov.pl, oraz **tryb odwołania od blokady** dostępu.

Uzasadnienie dla pkt 1-3 (informacja prosta, nie przetworzona): żądane dane są rubrykami formularza sprawozdawczego, który wojewódzkie sądy administracyjne wypełniają na podstawie § 5 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia Prezydenta RP - Regulamin wewnętrznego urzędowania wojewódzkich sądów administracyjnych (t.j. Dz.U. 2024 poz. 779) oraz § 52 i § 56 zarządzenia nr 14 Prezesa NSA z 6 sierpnia 2015 r., i przekazują do Naczelnego Sądu Administracyjnego. Tabela III publikowanej corocznie „Informacji o działalności sądów administracyjnych” jest zagregowaną wersją tego samego zestawienia - wnoszę zatem o udostępnienie kopii danych źródłowych, bez agregacji wierszy, a nie o wykonanie nowych obliczeń. Precedens publikacyjny istnieje: WSA w Bydgoszczy publikuje pełny formularz wraz z Działem 2 w rozbiciu na podsymbole na swojej stronie BIP.

Uzasadnienie szczególnej istotności dla interesu publicznego (na wypadek odmiennej kwalifikacji): dane dotyczą skuteczności ochrony sądowej w kategorii spraw, w której Naczelny Sąd Administracyjny w ramach rozproszonej kontroli konstytucyjności odmówił zastosowania przepisu ustawowego (II OSK 2921/24 z 19.05.2025), a Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji przyznało na piśmie (BMP.0790.3.7.2026(6)), że istnieje wysokie prawdopodobieństwo pomijania tego przepisu przez sądy; zgodność tej konstrukcji z prawem Unii bada Trybunał Sprawiedliwości UE (C-254/25). Z Tabeli I „Informacji o działalności sądów administracyjnych w 2025 roku” (druk sejmowy nr 2423) wynika, że skargi na bezczynność organów stanowiły

w 2025 r. 13 793 z 73 233 spraw (18,83% wpływu), a we WSA we Wrocławiu - 50,29% całego wpływu tego sądu. Publikowane zestawienia nie pozwalają jednak ustalić, jaka część tego zjawiska dotyczy spraw cudzoziemskich, co uniemożliwia rzetelną debatę publiczną o przewlekłości postępowań legalizacyjnych. Dane zostaną wykorzystane nieodpłatnie, w analizie publikowanej publicznie oraz w wystąpieniach do organów krajowych i europejskich.

II. Wniosek o ponowne wykorzystywanie informacji sektora publicznego (art. 39 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o otwartych danych i ponownym wykorzystywaniu informacji sektora publicznego)

Zgodnie z art. 39 ust. 3 ustawy wskazuję:

1. **Podmiot zobowiązany:** Naczelny Sąd Administracyjny.
2. **Wnioskodawca:** [imię i nazwisko usunięte], [adres usunięty], [adres usunięty], [e-mail usunięty].
3. **Informacje objęte wnioskiem:** zestawienie metadanych orzeczeń sądów administracyjnych w sprawach o symbolu 627 (wraz z podsymbolami 6270-6279) rozpoznanych w trybie skargi na bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania w latach 2023-2026, obejmujące: sygnaturę akt, sąd, datę wpływu, datę orzeczenia, symbol sprawy, rodzaj i treść rozstrzygnięcia (zgodnie z polem „Treść wyniku”), informację o prawomocności oraz - jeżeli orzeczenie jest publikowane - stały adres dokumentu w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych.
4. **Cel ponownego wykorzystywania:** działalność niekomercyjna, obywatelska - analiza terminowości postępowań administracyjnych i skuteczności środków prawnych; produktem będzie bezpłatnie publikowane zestawienie danych wraz z opracowaniem, wykorzystywane także w wystąpieniach do organów publicznych i instytucji Unii Europejskiej.
5. **Forma i format:** postać elektroniczna, format przeznaczony do odczytu maszynowego - CSV lub XLSX (ewentualnie JSON/XML), wraz z metadanymi, zgodnie z art. 10 ust. 1 i 2 ustawy.
6. **Sposób przekazania:** na adres [e-mail usunięty]; przy większym wolumenie - dowolny kanał wskazany przez Sąd (link do pobrania, nośnik).

Wskazuję, że dane te są gromadzone w jednym systemie teleinformatycznym OSO obejmującym wszystkie sądy administracyjne (§ 2, § 3 i § 6 ust. 1 pkt 4 zarządzenia nr 30 Prezesa NSA z 26 maja 2022 r., gdzie wśród atrybutów rekordu wymieniono wprost „symbol sprawy”), a Centralna Baza jest z tego systemu zasilana automatycznie (§ 10 tego zarządzenia). **Nie wnoszę o przebudowę Centralnej Bazy ani o udostępnienie treści orzeczeń w hurcie** - wnoszę o zestawienie metadanych z istniejącej ewidencji.

Wskazuję dodatkowo, że dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1024 w sprawie otwartych danych i ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego, wdrożona powołaną ustawą, kładzie nacisk na udostępnianie danych w formatach nadających się do odczytu maszynowego, w tym poprzez interfejsy programistyczne. Zwracam też uwagę, że Tabela III „Informacji o działalności sądów administracyjnych” prezentuje skargi na bezczynność w podziale na sądy, ale nie w podziale na symbole spraw - wnoszę zatem o dane już istniejące, jedynie w innym przekroju, a nie o sporządzenie nowego opracowania.

Zwracam uwagę, że opublikowane przez Naczelny Sąd Administracyjny „Warunki ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego” obejmują wprost Centralną Bazę Orzeczeń Sądów Administracyjnych, przewidują bezpłatność i ograniczają obowiązki do wskazania źródła oraz - dla orzeczeń - daty wydania, siedziby sądu i sygnatury akt. Zobowiązuję się te warunki spełnić.

III. Pytanie techniczne

Niezależnie od powyższego proszę o informację, czy Sąd udostępnia albo planuje udostępnić **interfejs programistyczny (API) lub eksport zbiorczy** dla Centralnej Bazy Orzeczeń - a jeżeli nie, na jakich warunkach (tempo zapytań, pora doby, identyfikacja klienta) dopuszczalne jest automatyczne pobieranie **stron pojedynczych orzeczeń**, tak aby nie obciążać serwisu. Deklaruję gotowość dostosowania się do wskazanych

parametrów i uzgodnienia harmonogramu. *(Pytanie zbieżne z wnioskiem Krajowej Izby Doradców Podatkowych z 3 października 2025 r.)*

Proszę o odpowiedź w postaci elektronicznej na adres [e-mail usunięty].

Z poważaniem

[imię i nazwisko usunięte]

[adres usunięty], [adres usunięty]

[e-mail usunięty], tel. [telefon usunięty]