



# Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji

Departament Kontroli  
Zastępca Dyrektora  
Robert Kukiełka

DK-S.0511.1.126.2026

Warszawa, dnia 19 października 2026 r.

Pan



Szanowny Panie,

odpowiadając na petycję w sprawie zmiany projektu ustawy UD408 oraz przywrócenia wiążących terminów w postępowaniach o udzielenie zezwoleń pobytowych, przedstawiam następujące stanowisko.

Na wstępie, odnosząc się do pkt 1. wystąpienia – *rozszerzenie przewidzianej w projekcie UD408 (MSWiA, lipiec 2026) instytucji milczącego załatwienia sprawy – decyzji pozytywnej po 60 dniach bezczynności organu – na wszystkich obywateli państw trzecich, w tym obywateli Ukrainy i posiadaczy Niebieskiej Karty UE, zamiast ograniczania jej do obywateli Australii, Japonii, Korei Południowej, USA i Wielkiej Brytanii*, należy wyjaśnić, że przyjęcie takiego rozwiązania wykraczałoby poza zakres wpisanego do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów i aktualnie procedowanego projektu. Projekt zakłada bowiem, że instytucja milczącego zakończenia postępowania dotyczącego legalizacji pobytu będzie stosowana wyłącznie wobec obywateli wybranych państw trzecich reprezentujących najbardziej rozwinięte gospodarki świata, którzy korzystają z ruchu bezwizowego w UE. Wyboru tych państw dokona Rada Ministrów, która określi ich listę w drodze rozporządzenia, kierując się kryteriami dotyczącymi poziomu rozwoju oraz poziomu ryzyka migracyjnego związanego z migracją obywateli poszczególnych państw do Rzeczypospolitej Polskiej. Jednocześnie zaznaczyć należy, że liczba wniosków o zezwolenie na pobyt czasowy tych typów, w stosunku do których adekwatna będzie instytucja milczącego zakończenia postępowania, złożonych przez obywateli państw

Administratorem danych osobowych jest Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji (MSWiA). MSWiA wyznaczył Inspektora Ochrony Danych Osobowych. Adres mailowy: [iod@mswia.gov.pl](mailto:iod@mswia.gov.pl). Pani/Pana dane osobowe będą wykorzystywane w celu rozpatrzenia wniesionej/go przez Panią/Pana skargi/wniosku/petycji. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane na podstawie przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego/ustawy o petycjach. Pani/Pana dane osobowe: będą udostępnione wyłącznie podmiotom upoważnionym na podstawie przepisów prawa oraz nie będą wykorzystywane w celu profilowania. MSWiA nie zamierza przekazywać Pani/Pana danych osobowych do państwa trzeciego/organizacji międzynarodowej. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez czas realizacji sprawy, a następnie archiwizowane zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Przysługuje Pani/Panu prawo dostępu do treści danych oraz ich sprostowania. Przysługuje także Pani/Panu prawo do wniesienia skargi do organu nadzorczego tj.: Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych. Podanie Pani/Pana danych osobowych jest obowiązkowe, gdyż wynika z przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego/ustawy o petycjach i jest niezbędne do rozpatrzenia wniesionej/go przez Panią/Pana skargi/wniosku/petycji.

aktualnie spełniających wymagane kryteria, w latach 2023, 2024 i 2025 stanowiły odpowiednio 1,1, 1,2 i 1,1% wszystkich składanych wniosków o pobyt czasowy.

Odnosząc się łącznie do pkt 2. wystąpienia – *zniesienie bezterminowego biegu terminów w sprawach pobytowych przedłużonego specustawą pomocową do 4 marca 2027 r. oraz pkt 4. – przywrócenie cudzoziemcom środków prawnych przeciw bezczynności organów (ponaglenie, skarga do sądu administracyjnego), wyłączonych przez art. 100d specustawy pomocowej (mechanizm stosowany od 15.04.2022 r., obecnie do 4.03.2027 r.; 100c uchylony z dniem 5.03.2026 r.)*, należy podkreślić, że wprowadzone rozwiązania mają charakter czasowy i obowiązują jedynie do 4 marca 2027 r.

Odnosząc się do pkt 3. wystąpienia – *wprowadzenie do prawa krajowego skutecznego mechanizmu egzekwowania 90-dniowego terminu wydania decyzji w sprawie Niebieskiej Karty UE, wymaganego przez art. 11 ust. 1 dyrektywy (UE) 2021/1883 oraz części pierwszej pkt 4) – uchylene art. 20 ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2025 r. (Dz. U. 2025 poz. 619), tak aby notyfikacyjny tryb zmiany pracodawcy (art. 134 ust. 2 ustawy o cudzoziemcach) objął również dotychczasowych posiadaczy Niebieskiej Karty UE*, należy poinformować, że powyższe kwestie zostaną przeanalizowane przez MSWiA.

Natomiast w kontekście pkt 5. wystąpienia – *zabezpieczenie w ustawie budżetowej dedykowanych etatów i środków dla wydziałów spraw cudzoziemców urzędów wojewódzkich, odpowiadających skali zadań* należy podkreślić, że planowanie, wprowadzanie i monitorowanie konkretnych działań organizacyjnych i kadrowych w poszczególnych urzędach wojewódzkich należy do kompetencji kierownictwa danego urzędu.

Niemniej Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji od lat podejmuje stałe i wieloaspektowe działania, mające na celu poprawę sytuacji w urzędach wojewódzkich, m.in. w formie ich wzmocnienia w zakresie etatowo-finansowym. Obecne kierownictwo MSWiA każdorazowo wspiera starania wojewodów o pozyskanie nowych etatów na realizację zadań związanych z obsługą wniosków cudzoziemców i prowadzeniem postępowań o wydanie zezwolenia na pobyt i pracę. Dodatkowo w czerwcu 2025 r. ze środków FAMI zostały przeznaczone dodatkowe środki na wzmocnienie etatowe urzędów wojewódzkich w celu przyspieszenia rozpatrywania spraw dotyczących cudzoziemców.

Co więcej, Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji czyni obecnie starania celem finansowego wzmocnienia wojewodów przez Ministerstwo Finansów, z przeznaczeniem m. in. na dodatkowe etaty, w wysokości ok. 35 mln PLN.

Przedstawiając powyższe informacje pragnę wyrazić nadzieję, że uzna je Pan za przydatne.

*Z wyrazami szacunku*

Robert Kukiełka  
Zastępca Dyrektora  
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)