# Wojewoda Pomorski

WSC-IV.1331.22.2026.KB
Gdańsk, 21 października 2026 r.

**Decyzja**

Na podstawie art. 16 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 902) oraz art. 107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) po rozpatrzeniu wniosku Pana [redacted] w przedmiocie udostępnienia informacji publicznej

**odmawiam udostępnienia informacji publicznej**

**Uzasadnienie**

Wnioskiem z dnia 27 sierpnia 2026 r. Pan [redacted] zwrócił się o udostępnienie informacji publicznej obejmującej:

1) pisma Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców skierowanych do wydziału właściwego do spraw cudzoziemców, dotyczących stosowania art. 100c lub art. 100d ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa albo postępowania z ponagleniami wnoszonymi w sprawach legalizacji pobytu – w szczególności pism o znakach DPM.0738.29.2022, DPM.0738.49.2022, DPM.0738.77.2022 oraz DPM.0738.81.2022, o ile znajdują się w posiadaniu Urzędu;
2) inne pisma, wytyczne, instrukcje, komunikaty lub pisma okólne organu nadrzędnego dotyczące tego przedmiotu, wydane w latach 2022-2026;
3) wewnętrze dokumenty Urzędu (instrukcji, zarządzeń, wytycznych, procedur, wzorów pism) określających sposób postępowania z ponagleniami wnoszonymi w sprawach o udzielenie zezwolenia na pobyt, jeżeli takie zostały wydane;
4) w razie nieposiadania któregokolwiek z dokumentów wskazanych w punkcie 1 – zwięzłej informacji o tym, że dany dokument nie wpłynął do Urzędu.

W dniu 11 września 2026 r. Wnioskodawca zmodyfikował zakres wniosku. W zakresie dotyczącym pism wskazanych w pkt 1 zwrócił się o wskazanie, które z siedmiu wymienionych pism wpłynęły do Urzędu, poprzez wskazanie ich sygnatur, a następnie o udostępnienie egzemplarzy tych pism. Ponadto wniósł o udostępnienie dwóch wskazanych pism o sygnaturach DPM.07037.87.2025 z 12 sierpnia 2026 oraz DPM.07037.20.2026 z dnia 12 maja

2026 r., a także o udostępnienie dokumentu wewnętrznego Urzędu dotyczącego postępowania z ponagleniami.

W konsekwencji przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia pozostają żądania dotyczące wskazania i udostępnienia pism określonych w pkt 1 modyfikacji oraz dwóch dodatkowo wskazanych pism. W zakresie żądania dokumentu wewnętrznego Urzędu w sprawie postępowania z ponagleniami Wnioskodawca otrzyma odrębną odpowiedź, ponieważ żądanie to dotyczy informacji prostej.

Zgodnie z art. 61 ust. 1 i 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej obywatelowi przysługuje prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej. Prawo to zostało skonkretyzowane w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej prawo do informacji publicznej obejmuje m.in. uprawnienie do uzyskania informacji publicznej, w tym uzyskania informacji przetworzonej w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego.

Rozróżnienie pomiędzy informacją prostą a informacją przetworzoną ma istotne znaczenie dla zakresu prawa dostępu do informacji publicznej. Informacja prosta to informacja istniejąca w określonej postaci i możliwa do udostępnienia bez konieczności przeprowadzania szczególnych czynności analitycznych, selekcyjnych lub opracowujących. Natomiast informacja przetworzona powstaje w wyniku dodatkowych działań podmiotu zobowiązanego, podejmowanych w związku z konkretnym wnioskiem i prowadzących do stworzenia nowego jakościowo zestawienia lub opracowania informacji.

W orzecznictwie sądów administracyjnych przyjmuje się, że informacja może mieć charakter przetworzony również wówczas, gdy poszczególne dane składowe znajdują się w zasobie informacyjnym organu, lecz ich wyodrębnienie, zweryfikowanie, zestawienie i przedstawienie w układzie odpowiadającym żądaniu Wnioskodawcy wymaga dodatkowego zaangażowania pracowników i nakładu czasu. Przy ocenie tej przesłanki znaczenie ma zatem nie tylko to, czy poszczególne informacje znajdują się w posiadaniu organu, lecz również to, czy organ dysponuje nimi w postaci odpowiadającej żądaniu Wnioskodawcy.

W niniejszej sprawie ustalenie, które z pism wskazanych przez Wnioskodawcę wpłynęły do Urzędu, nie jest możliwe poprzez odczytanie gotowego zestawienia lub rejestru pozwalającego na wyszukanie dokumentów według podanych przez niego sygnatur.

W Wydziale Spraw Cudzoziemców dokumenty otrzymywane od organu II instancji są ewidencjonowane i przechowywane w ramach organizacji obiegu korespondencji. W okresie objętym wnioskiem do Urzędu wpłynęło około 490 dokumentów zawierających stanowiska,



+48 58 30 77 334
wsc@gdansk.uw.gov.pl
https://www.gov.pl/web/uw-pomorski

Wydział Spraw Cudzoziemców
Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27
80-810 Gdańsk

rekomendacje lub odpowiedzi organu II instancji dotyczące różnych zagadnień związanych z prowadzeniem postępowań w sprawach cudzoziemców.

Zasób ten nie stanowi wyodrębnionego zbioru dokumentów odpowiadającego kryteriom wskazanym przez Wnioskodawcę. Ustalenie, które z siedmiu wskazanych pism znajdują się w posiadaniu Urzędu, wymagałoby przeszukania zasobu i zweryfikowania poszczególnych dokumentów pod kątem ich sygnatur. W przypadku dokumentów, które zostałyby zidentyfikowane, konieczne byłoby następnie ich wyodrębnienie i przygotowanie do udostępnienia.

Czynności te nie ograniczają się zatem do technicznego odczytania istniejącego zestawienia. Wymagają wyszukania i selekcji dokumentów z większego, niejednorodnego zasobu, według kryterium określonego przez Wnioskodawcę.

Tym samym przygotowanie informacji w zakresie wskazania, które z wymienionych pism wpłynęły do Urzędu, oraz udostępnienie zidentyfikowanych dokumentów wymaga dodatkowych czynności wykraczających poza zwykłe udostępnienie informacji znajdującej się w gotowej postaci. Żądanie to ma zatem charakter informacji przetworzonej w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Stwierdzenie, że informacja ma charakter przetworzony, nie jest jednak wystarczające do odmowy jej udostępnienia. Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy strona może uzyskać żądane informacje przetworzone, pod warunkiem wykazania, że uzyskanie takiej informacji jest szczególnie istotne dla interesu publicznego.

W odpowiedzi na wezwanie organu Wnioskodawca wskazał, że celem wniosku jest ustalenie podstaw praktyki dotyczącej postępowania z ponagleniami w sprawach legalizacji pobytu, a w szczególności ustalenie, czy praktyka ta wynika bezpośrednio z przepisów prawa, czy też z wytycznych lub stanowisk organu nadrzędnego. Wskazał również na skalę problemu przewlekłości postępowań legalizacyjnych oraz zamiar wykorzystania uzyskanych informacji w działalności analitycznej i publicznej. Powołał się także na wcześniejsze wykorzystanie informacji uzyskanych od innych organów.

Odnosząc się do argumentacji Wnioskodawcy dotyczącej dotychczasowego wykorzystania informacji uzyskanych od innych podmiotów należy zauważyć, że powołane przez niego okoliczności odnoszą się do działań podjętych w przeszłości i wykorzystania informacji pozyskanych w ramach wcześniejszych wystąpień. Wnioskodawca wskazał w szczególności, że uzyskane uprzednio dane posłużyły mu do przygotowania materiału roboczego na spotkanie eksperckie organizowane w Polskim Forum Migracyjnym, podczas którego wygłosił wprowadzenie. Powołał się również na informację z dnia 27 sierpnia 2026 r., w której



+48 58 30 77 334
wsc@gdansk.uw.gov.pl
https://www.gov.pl/web/uw-pomorski

Wydział Spraw Cudzoziemców
Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27
80-810 Gdańsk

sekretariat Europejskiej Karty Społecznej Rady Europy potwierdził, że przygotowane przez niego opracowanie zostanie uwzględnione przy najbliższym badaniu postanowień karty, których Polska nie przyjęła.

Organ nie kwestionuje znaczenia wskazanych działań ani możliwości wykorzystania informacji publicznych w działalności eksperckiej, analitycznej i służącej debacie publicznej. Okoliczności te potwierdzają, że Wnioskodawca podejmował już działania związane z analizą zagadnień dotyczących praw społecznych i funkcjonowania instytucji publicznych. Nie stanowią jednak same przez się wystarczającego uzasadnienia dla przyjęcia, że udostępnienie informacji objętych niniejszym wnioskiem jest szczególnie istotne dla interesu publicznego.

Należy bowiem odróżnić dotychczasowe wykorzystanie informacji uzyskanych w przeszłości od zamierzonego wykorzystania informacji, których dotyczy obecne postępowanie. Przygotowanie materiału roboczego na spotkanie eksperckie w Polskim Forum Migracyjnym oraz sporządzenie opracowania, które ma zostać uwzględnione przez sekretariat Europejskiej Karty Społecznej Rady Europy przy przyszłej ocenie postanowień nieprzyjętych przez Polskę, odnoszą się do działań już podjętych oraz do rezultatów wcześniejszej pracy Wnioskodawcy. Nie przesądzają natomiast o tym, w jaki konkretnie sposób zostaną wykorzystane informacje objęte wnioskiem z dnia 27 sierpnia 2026 r., zmodyfikowanym w dniu 11 września 2026 r., ani jaki szczególny wymiar interesu publicznego uzasadnia ich pozyskanie w postaci wymagającej dodatkowych czynności po stronie organu.

Wnioskodawca powinien zatem wykazać związek pomiędzy informacją, której udostępnienia obecnie żąda, a konkretnym zamierzeniem służącym realizacji interesu publicznego, przy uwzględnieniu charakteru tej informacji oraz nakładu pracy niezbędnego do jej przygotowania. Samo powołanie się na wcześniejsze wykorzystanie innych danych, nawet w ramach działalności eksperckiej lub we współpracy z instytucjami zajmującymi się ochroną praw człowieka, nie zastępuje wykazania szczególnej istotności uzyskania informacji objętej aktualnym wnioskiem.

Podkreślenia wymaga przy tym, że przedmiotem oceny organu nie jest wartość dotychczasowej działalności Wnioskodawcy ani zasadność podejmowanych przez niego inicjatyw eksperckich. Ocena dotyczy wyłącznie tego, czy w okolicznościach niniejszej sprawy zostały spełnione ustawowe przesłanki udostępnienia informacji przetworzonej, określone w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Organ nie kwestionuje, że sposób prowadzenia postępowań legalizacyjnych, terminowość ich załatwiania oraz stosowanie środków prawnych służących przeciwdziałaniu bezczynności i przewlekłości stanowią zagadnienia pozostające w sferze zainteresowania publicznego.



+48 58 30 77 334
wsc@gdansk.uw.gov.pl
https://www.gov.pl/web/uw-pomorski

Wydział Spraw Cudzoziemców
Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27
80-810 Gdańsk

Okoliczność ta nie przesądza jednak o spełnieniu przesłanki szczególnej istotności informacji dla interesu publicznego. Wnioskodawca powinien bowiem wykazać nie tylko istnienie publicznego znaczenia przedmiotu wniosku, lecz także, że uzyskanie informacji wymagającej zaangażowania zasobów organu jest szczególnie istotne dla interesu publicznego.

W ocenie organu Wnioskodawca nie wykazał takiego związku w sposób wystarczający. Wskazany przez niego cel – analiza praktyki organów oraz wykorzystanie informacji w działalności publicznej i analitycznej – uzasadnia zainteresowanie przedmiotem wniosku, nie wyjaśnia jednak, dlaczego konieczne jest poniesienie nakładu pracy związanego z wyszukaniem i wyodrębnieniem wskazanych dokumentów z zasobu obejmującego około 490 pism.

Nadto, sama przewlekłość prowadzonych postępowań ma miejsce, po części, wskutek podejmowania przez pracowników Wydziału Spraw Cudzoziemców czynności innych aniżeli weryfikacja wniosków dot. legalizacji pobytu cudzoziemców. Zwiększona liczba wniosków o dostęp do informacji publicznej, w tym znacząco spowodowana przez stronę niniejszego postępowania, powoduje, że pracownicy Wydziału Spraw Cudzoziemców mimo ogromnej potrzeby wydawania rozstrzygnięć w związku z liczbą wpływających wniosków, realizują czynności, które poza samym zainteresowanym nie poprawiają w istocie sytuacji tysięcy cudzoziemców oczekujących na załatwienie sprawy.

Na ocenę tej przesłanki nie wpływa również fakt, że inne organy udzieliły Wnioskodawcy odpowiedzi na podobne wnioski. Sposób realizacji wniosku przez inny organ nie przesądza zatem o charakterze informacji znajdującej się w zasobie tutejszego Urzędu ani o nakładzie pracy koniecznym do jej przygotowania.

W konsekwencji, mimo że deklarowany przez Wnioskodawcę obszar zainteresowania dotyczy zagadnień mających znaczenie dla funkcjonowania administracji publicznej i ochrony praw cudzoziemców, przedstawione wyjaśnienia nie pozwalają na stwierdzenie, że w niniejszej sprawie wykazano szczególną istotność uzyskania żądanej informacji przetworzonej dla interesu publicznego. W szczególności powołanie się na wcześniejsze wykorzystanie informacji w działalności eksperckiej oraz planowane wykorzystanie przygotowanego uprzednio opracowania nie wykazuje samoistnie, że udostępnienie dokumentów objętych aktualnym wnioskiem, wymagające ich wyszukania, weryfikacji i wyodrębnienia z zasobu Urzędu, jest szczególnie istotne dla interesu publicznego w rozumieniu przepisu.

Z tych względów, wobec niewykazania ustawowej przesłanki szczególnej istotności dla interesu publicznego, brak jest podstaw do udostępnienia żądanej informacji przetworzonej. Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak w sentencji decyzji.



+48 58 30 77 334
wsc@gdansk.uw.gov.pl
https://www.gov.pl/web/uw-pomorski

Wydział Spraw Cudzoziemców
Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27
80-810 Gdańsk

**Pouczenie**

Od decyzji niniejszej przysługuje odwołanie do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego w terminie 14 dni od daty jej doręczenia (art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 Kodeksu postępowania administracyjnego). Przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 1 i 2 Kpa).

z up. Wojewody Pomorskiego

Żaneta Jenta
dyrektor
Wydziału Spraw Cudzoziemców
/dokument podpisany elektronicznie/

Otrzymują:

1. Pan [redacted]
2. a/a



+48 58 30 77 334
wsc@gdansk.uw.gov.pl
https://www.gov.pl/web/uw-pomorski

Wydział Spraw Cudzoziemców
Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27
80-810 Gdańsk