



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, (zgodnie z datą w podpisie)

SC-XI.1331.14.2026

Pan



/e-mail/

W związku z wnioskiem o udostępnienie informacji publicznej, który wpłynął do Wojewody Wielkopolskiego w dniu 11 sierpnia 2026 r. przekazuję poniższe informacje.

W zakresie skierowanych przez Pana pytań wyjaśniam, co następuje:

1. Średnia oraz mediana czasu trwania postępowania (liczonego w dniach od dnia złożenia wniosku do dnia wydania decyzji przez organ I instancji) w sprawach o:

a) udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy (karta pobytu),

b) udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagających wysokich kwalifikacji (Niebieska Karta UE) - z podaniem obu wartości oddzielnie dla lit. a i lit. b.

Informuję, że średni czas trwania postępowań w sprawach o udzielenie zezwoleń na pobyt czasowy wynosił:

2023	2024	2025	2026 (stan na dzień 24.08.2026r.)
329 dni	302 dni	344 dni	342 dni

Informuję, że średni czas trwania postępowań w sprawach o udzielenie zezwoleń na pobyt czasowy w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagających wysokich kwalifikacji (Niebieska Karta UE) wynosił:

2023	2024	2025	2026 (stan na dzień 24.08.2026r.)
210 dni	240 dni	360 dni	348 dni

Wojewoda Wielkopolski nie posiada statystyk w zakresie mediany czasu trwania postępowań w ww. zakresie.

3. *Liczba postępowań spośród wskazanych w pkt 2, w których bieg załatwienia sprawy jest zawieszony lub wstrzymany na podstawie ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.*

Zawieszenie terminu załatwienia sprawy dotyczy wszystkich postępowań.

4. *Liczba postępowań w sprawach wskazanych w pkt 1 lit a i b, których czas trwania przekroczył 90 dni od dnia złożenia wniosku – oddzielnie: (i) postępowania zakończone w danym roku, (ii) postępowania pozostające w toku; w odniesieniu do Niebieskiej Karty UE proszę o wskazanie tej liczby z uwzględnieniem terminu 90 dni określonego w art. 11 ust. 1 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1883.*

Wojewoda Wielkopolski nie prowadzi takich statystyk.

Odnosząc się do pytania nr 5 tj.: *Stan zatrudnienia w wydziale (komórce organizacyjnej) urzędu wojewódzkiego właściwym do spraw cudzoziemców: liczba etatów przewidziana w planie zatrudnienia oraz liczba etatów faktycznie obsadzonych (według stanu na 31 grudnia lat 2023-2025 oraz na dzień udzielenia odpowiedzi), w tym liczba pracowników bezpośrednio prowadzący postępowania o udzielenie zezwoleń na pobyt oraz pytania nr 2 tj.: Liczba postępowań w sprawach wskazanych w pkt 1 lit. a i b pozostających w toku (niezakończonych decyzją) – według stanu na dzień 31 grudnia lat 2023-2025 oraz na dzień udzielenia odpowiedzi w 2026r.*

- informuję, że organ nie dysponuje gotowymi zestawieniami obejmującymi żądane dane.

Ustalenie liczby pracowników bezpośrednio prowadzących wskazane postępowania wymagałoby przeprowadzenia szczegółowej analizy dokumentacji spraw prowadzonych w poszczególnych okresach, a także weryfikacji zakresu czynności wykonywanych przez poszczególnych pracowników. Wynika to z organizacji pracy Wydziału, w ramach której postępowania realizowane są na różnych etapach przez różnych pracowników, zaś poszczególni pracownicy wykonują równolegle zadania związane z różnymi kategoriami spraw.

Sporządzenie odpowiedzi w zakresie liczby spraw pozostających w toku wymagałoby przeanalizowania akt i rejestrów prowadzonych przez organ, wyodrębnienia danych według kryteriów wskazanych we wniosku oraz ich zestawienia dla poszczególnych okresów sprawozdawczych, co wiąże się z koniecznością zaangażowania dodatkowych środków organizacyjnych i pracy intelektualnej pracowników, wykraczających poza zwykłe czynności techniczne związane z udostępnieniem informacji publicznej. Z tego względu żądana informacja ma charakter informacji przetworzonej.

Pozyskanie żądanych informacji wymagałoby zatem nie tyle prostego odczytania danych z prowadzonej ewidencji lub rejestrów, lecz dokonania dodatkowych czynności analitycznych polegających na przeglądzie akt spraw, analizie obiegu dokumentów i w zakresie pytania 5 - zakresów obowiązków oraz opracowaniu nowych zestawień na potrzeby realizacji wniosku. Oznacza to konieczność przetworzenia informacji znajdujących się w posiadaniu organu

poprzez ich wyselekcjonowanie, zestawienie i opracowanie według kryteriów wskazanych we wniosku.

Przygotowanie odpowiedzi w tym zakresie wymagałoby zaangażowania dodatkowych zasobów organizacyjnych i czasowych, w tym oddelegowania pracowników do wykonania czynności wykraczających poza zwykłe udostępnienie informacji publicznej. W konsekwencji żądane dane stanowią informację publiczną przetworzoną, której udostępnienie wymaga wykazania, że jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy, prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienia do uzyskania informacji publicznej, w tym uzyskania informacji przetworzonej w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego.

„W istocie [...] przetworzenie, w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej, polega na stworzeniu nowej informacji z informacji już istniejących. Powstaje zatem zupełnie nowa jakość, co dotyczy również zebrania wielu informacji prostych, ponieważ nakład pracy przy ich zebraniu powoduje, że wykracza to poza zwykłą działalność podmiotu zobowiązanego, co z kolei powoduje, że stworzony zostaje nowy zbiór charakteryzujący się w istocie nowymi cechami, nie istniejącymi w chwili złożenia wniosku”.¹

„[...] w razie kwalifikacji żądanej informacji jako przetworzonej, rozpatrzenie wniosku każdorazowo wymaga uprzedniej weryfikacji istnienia po stronie wnioskodawcy szczególnego interesu publicznego, jako określonego w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy warunku uzyskania dostępu do tego rodzaju informacji publicznej. W ramach tej weryfikacji organ zobowiązany jest wezwać wnioskodawcę do wykazania szczególnego interesu publicznego [...]. Dopiero zaś po dokonaniu weryfikacji spełnienia przesłanki szczególnego interesu publicznego, w zależności od jej wyniku adresat wniosku zobowiązany jest udostępnić żadaną informację publiczną po jej uprzednim przetworzeniu, bądź odmówić jej udostępnienia w drodze decyzji wydanej na zasadzie art. 16 ust. 1 ustawy”.²

„[...] na szczególny interes publiczny, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy, składają się trzy elementy: działanie wnioskodawcy dla szerszej grupy osób, wnioskodawca musi bowiem wskazać, że działanie organów i innych podmiotów realizujących zadania publiczne wywołało lub wywoła skutki dotyczące potencjalnie dużego kręgu adresatów; działanie służy społecznie akceptowalnym celom związanym z naprawą istniejących struktur administracyjnych lub społecznych; możliwości rzeczywistego wykorzystania informacji w taki sposób, aby miała ona wpływ na określone działania lub sytuację [...]”.³

„[...] samo przekonanie wnioskodawcy, że w działaniu instytucji publicznej dochodzi do pewnych nieprawidłowości nie może być przesłanką do zobowiązania danego podmiotu do przetwarzania informacji [...]”.⁴

Mając na uwadze poniesione wyżej argumenty oraz ugruntowane w tej materii stanowisko sądów administracyjnych, wzywam do wykazania szczególnego interesu publicznego dla wytworzenia informacji określonych w pkt 2 i 5 wniosku z 11 sierpnia 2026 roku, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma.

¹ wyrok NSA z dnia 4 lipca 2025 r., III OSK 2238/22;

² wyrok NSA z dnia 22 listopada 2023 r., III OSK 2819/21;

³ wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 5 listopada 2024 r., IV SA/Wr 342/24;

⁴ wyrok NSA z dnia 21 czerwca 2022 r., III OSK 5136/21;

W tym stanie rzeczy, na podstawie art. 13 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej przedłużam termin załatwienia ww. wniosku – w zakresie pytania cyt.:

5. Stan zatrudnienia w wydziale (komórce organizacyjnej) urzędu wojewódzkiego właściwym do spraw cudzoziemców: liczba etatów przewidziana w planie zatrudnienia oraz liczba etatów faktycznie obsadzonych (według stanu na 31 grudnia lat 2023-2025 oraz na dzień udzielenia odpowiedzi), w tym liczba pracowników bezpośrednio prowadzący postępowania o udzielenie zezwoleń na pobyt oraz pytania cyt.: Liczba postępowań w sprawach wskazanych w pkt 1 lit. a i b pozostających w toku (niezakończonych decyzją) – według stanu na dzień 31 grudnia lat 2023-2025 oraz na dzień udzielenia odpowiedzi w 2026r.

do dnia 9 października 2026 r.

Podstawa prawna: art. 3 ust. 1 pkt 1, art. 10 ust. 1, art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

z up. Wojewody Wielkopolskiego
Dyrektor
Wydziału Spraw Cudzoziemców
/-/ Andrzej Soboń
(dokument podpisany elektronicznie)

Załącznik: informacja o prywatności