

121

GW

Urząd do Spraw Cudzoziemców

00-564 Warszawa

Koszykowa 16

DPM.0738.77.2022

Warszawa, 2022-11-02

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu Wydział Spraw Cudzoziemców		
WPLYNEŁO DNIA	02. 11. 2022	WPLYNEŁO DNIA
L.dz.	115-123122	INFORMACJA
zał.		

Pismo

SC - XI Proszę przek. prac. SC

Załączniki:

1. Pismo okólne do dyrektorów wydziałów - postępowanie w sprawie wpisania zaproszenia jako postępowanie uproszczone w rozumieniu K.p.a..pdf

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

Warszawa, dn. 31.10.2022 r.

Dyrektor
Departament Prawa Migracyjnego
Urząd do Spraw Cudzoziemców

DPM.0738.77.2022

Pani/Pan
Dyrektor
Wydziału właściwego do spraw cudzoziemców
Urzędu Wojewódzkiego

- wszyscy -

Szanowna Pani Dyrektor,
Szanowny Panie Dyrektorze

Uprzejmie informuję, że w dniu 10 listopada 2022 r. wejdzie w życie ustawa z dnia 7 października 2022 r. o zmianie niektórych ustaw w celu uproszczenia procedur administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców (Dz. U. poz. 2185), zwana dalej: „ustawą nowelizującą”. Ustawa ta w swoim art. 35 dokonuje zmiany ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2021 r. poz. 2354, z późn. zm.). Zmiana ta polega na tym, że na mocy dodawanego przepisu art. 55b ust. 1 ustawy o cudzoziemcach postępowanie w sprawie wpisania zaproszenia do ewidencji zaproszeń stanie się postępowaniem uproszczonym, uregulowanym przepisami zawartymi w Rozdziale 14 Działu II ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000).

Zgodnie z art. 163b § 1 K.p.a. organ administracji publicznej załatwia sprawę w postępowaniu uproszczonym, jeżeli przepis szczególny tak stanowi. Włączenie postępowania w konkretnej sprawie administracyjnej w tryb postępowania uproszczonego wymaga zatem, aby w przepisach innych niż Kodeks postępowania administracyjnego ustaw znalazła się do tego wyraźna podstawa prawna. Za sprawą wprowadzanego właśnie art. 55b ust. 1 ustawy o cudzoziemcach taka podstawa prawna zaistnieje z dniem 10 listopada 2022 r. w odniesieniu do postępowania w sprawie wpisania zaproszenia do ewidencji zaproszeń.

Jednocześnie należy mieć na uwadze, że ustawodawca jako zasadę dla trybu postępowania uproszczonego przyjął stosowanie przepisów o milczącym załatwieniu sprawy, zawartych w Rozdziale 8a Działu II Kodeksu postępowania administracyjnego. Mogą one jednak być wyłączone na mocy przepisu szczególnego, zgodnie z art. 163b § 3 K.p.a. I tak też, w ustawie o cudzoziemcach z dniem 10 listopada

2022 r. pojawi się również art. 55b ust. 2, który wyłączy w postępowaniu w sprawie wpisania zaproszenia do ewidencji zaproszeń przepisów o milczącym załatwieniu sprawy.

Jeżeli idzie o podstawowe konsekwencje „wtłoczenia” postępowania w sprawie wpisania zaproszenia do ewidencji zaproszeń w tryb postępowania uproszczonego w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego, to w pierwszej kolejności należy wyjaśnić, że w związku z tym, iż wniosek o wpisanie zaproszenia do ewidencji zaproszeń składany jest, zgodnie z art. 51 ust. 2 ustawy o cudzoziemcach, na urzędowym formularzu, którego wzór określany jest w akcie wykonawczym wydawanym na podstawie art. 57 ust. 1 tej ustawy, zaistniała potrzeba dostosowania formularza tego wniosku do wymogu, jaki ustanowiony został w art. 163c § 2 K.p.a., który to przepis pozostaje w związku z § 4 tego artykułu. Art. 163c § 4 K.p.a. stanowi bowiem, że w sprawie wszczętej na skutek podania złożonego z wykorzystaniem urzędowego formularza nie jest dopuszczalne późniejsze zgłaszanie przez stronę nowych żądań, zaś art. 163c § 2 K.p.a. nakazuje zawarcie pouczenia o tym w urzędowym formularzu. W związku z tym, że zaistniała potrzeba zmodyfikowania obecnego wzoru formularza wniosku o wpisanie zaproszenia do ewidencji zaproszeń, **art. 78 ust. 1 ustawy nowelizującej przewiduje utrzymanie w mocy aktualnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2 grudnia 2020 r. w sprawie wzoru zaproszenia, wzoru formularza wniosku o wpisanie zaproszenia do ewidencji zaproszeń oraz wysokości środków, które powinien posiadać zapraszający (Dz. U. poz. 2347) do czasu wydania nowego rozporządzenia, które je zastąpi w całości, nie dłużej jednak niż przez okres 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy nowelizującej.** Dlatego też został przygotowany projekt nowego rozporządzenia, który w najbliższym czasie zostanie skierowany do uzgodnień międzyresortowych oraz konsultacji publicznych obejmujących wojewodów. Projekt rozporządzenia względem obecnie obowiązującego rozporządzenia przewiduje jedynie modyfikację wzoru formularza wniosku o wpisanie zaproszenia do ewidencji zaproszeń. Nie przewiduje zaś modyfikacji przepisów regulujących obecnie wysokość środków, które powinien posiadać zapraszający na pokrycie kosztów związanych z pobytem cudzoziemca, w tym kosztów zakwaterowania i wyżywienia, na pokrycie kosztów podróży powrotnej do państwa pochodzenia lub zamieszkania albo kosztów tranzytu do państwa trzeciego, które udzieli pozwolenia na wjazd, jak też wzoru samego zaproszenia. Rozporządzenie nie wejdzie jednak w życie w tej samej dacie, w której wchodzi w życie ustawa nowelizująca. Tym samym, pomimo tego, że postępowanie w sprawie wpisania zaproszenia do ewidencji zaproszeń od dnia 10 listopada 2022 r. będzie prowadzone jako postępowanie uproszczone (co będzie dotyczyło tylko postępowań z wniosków złożonych od tej daty, albowiem art. 70 ustawy nowelizującej przewiduje stosowanie przepisów dotychczasowych do tych postępowań, które w dniu jej wejścia w życie będą pozostawać w toku), **do momentu wejścia w życie rozporządzenia, które wprowadzi nowy wzór formularza wniosku, i tak będzie stosowany dotychczasowy formularz** według wzoru określonego w załączniku nr 2 do wspomnianego już rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2 grudnia 2020 r. w sprawie wzoru zaproszenia, wzoru formularza wniosku o wpisanie zaproszenia do ewidencji zaproszeń oraz wysokości środków, które powinien posiadać zapraszający.

Po drugie, jak już wspomniano, zgodnie z art. 70 ustawy nowelizującej, do postępowań w sprawie wpisania zaproszenia do ewidencji zaproszeń, które będą pozostawać w toku w dniu wejścia w życie ustawy nowelizującej, będą stosowane przepisy dotychczasowe. Tym samym będzie je należało prowadzić w sposób odpowiadający dotychczasowej praktyce, bez jakichkolwiek modyfikacji.

Po trzecie, jeżeli idzie już o postępowania w sprawie wpisania zaproszenia do ewidencji zaproszeń, które zostaną wszczęte od dnia 10 listopada 2022 r., to:

- zgodnie ze wskazanym już art. 163c § 4 K.p.a. powinny być prowadzone w zakresie pierwotnie zakreślonego żądania jedynej strony postępowania (zapraszającego), wyrażającego się poprzez oświadczenie woli złożone przez niego na urzędowym formularzu wniosku o wpisanie zaproszenia do ewidencji zaproszeń;
- postępowania dowodowe w nich prowadzone z założenia powinny być, zgodnie z art. 163e § 1 K.p.a., ograniczone do dowodów zgłoszonych przez zapraszającego, łącznie z żądaniem wszczęcia postępowania (wnioskiem o wpisanie zaproszenia do ewidencji zaproszeń), oraz dowodów możliwych do ustalenia na podstawie danych, którymi dysponuje organ prowadzący postępowanie (np. danych podanych we wniosku);
- decyzja o odmowie wpisania zaproszenia do ewidencji zaproszeń, o której mowa w art. 52 ust. 1 ustawy o cudzoziemcach, zgodnie z art. 163f K.p.a., w zakresie jej uzasadnienia może ograniczać się do wskazania faktów, które organ administracji publicznej uznał za udowodnione, oraz przytoczenia przepisów prawa stanowiących podstawę prawną decyzji (jest to zatem uzasadnienie uproszczone względem elementów wymienionych w art. 107 § 3 K.p.a. – tj. wskazania faktów, które organ uznał za udowodnione, dowodów, na których się oparł, oraz przyczyn, z powodu których innym dowodom odmówił wiarygodności i mocy dowodowej, oraz wyjaśnienia podstawy prawnej decyzji, z przytoczeniem przepisów prawa).

Należy na koniec zauważyć, że dotąd w niewielu przypadkach w systemie prawa przewidziano, iż postępowania administracyjne są prowadzone jako postępowania uproszczone w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego. Z tego też względu doświadczenia w stosowaniu przepisów Rozdziału 14 Działu II Kodeksu postępowania administracyjnego są relatywnie niewielkie. Niedostępne jest właściwie żadne orzecznictwo sądów administracyjnych w tych sprawach. Przy wykładaniu przepisów kodeksowych można opierać się tylko na poglądach piśmiennictwa, które też nie zawsze wydają się przydatne dla rozwiązania konkretnych problemów prawnych. Wydaje się jednak, że kształt, istota i przedmiot postępowania w sprawie wpisania zaproszenia do ewidencji zaproszeń (gdzie z założenia żądanie powinno zostać wyartykułowane przez jedyną stronę postępowania w sposób jasny i czytelny na etapie składania wniosku, i nie powinno podlegać dalszym modyfikacjom), w powiązaniu z aktualną praktyką administracyjną wojewodów, naturalnie predestynują je do tego, aby być postępowaniem uproszczonym. Wydaje się zatem, że pomimo tego, iż niektóre przepisy Rozdziału 14 Działu II Kodeksu postępowania administracyjnego mogą wywoływać pewne wątpliwości (przykładowo relacja pomiędzy przepisem art. 163c § 4, art. 163d oraz art.



163e § 1 K.p.a.) i brak jest w chwili obecnej możliwości ich jednoznacznego rozstrzygnięcia i wyjaśnienia, dotychczasowa praktyka w prowadzeniu postępowań w sprawie wpisania zaproszenia do ewidencji zaproszeń nie powinna ulec zmianom, względnie – zmiany te nie powinny być głębokie.

Jednocześnie sygnalizuję, że art. 1 ustawy nowelizującej dokonuje zmiany w Kodeksie postępowania administracyjnego poprzez dodanie w art. 37 nowego § 3a, który ustanowi podstawę dla organu prowadzącego postępowanie do pozostawienia bez rozpoznania ponaaglenia, które zostało wniesione „przedwcześnie”. Z uwagi na swoją potencjalną doniosłość przepis ten będzie przedmiotem późniejszych wyjaśnień i wytycznych Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców kierowanych do Państwa w odrębnym piśmie.

Z poważaniem

Michał Bleszyński
Dyrektor
Departament Prawa Migracyjnego
/podpisano elektronicznie/

Podpis elektroniczny zweryfikowany
w dniu **02.11.2022** . Wynik weryfikacji
ważny / nieważny / brak możliwości weryfikacji

Kierownik
Oddziału Korespondencji

Ilona Wojcieszak

Do wiadomości:

- w Urzędzie do Spraw Cudzoziemców:

- 1) Departament Legalizacji Pobytu;
- 2) Departament Kontroli i Bezpieczeństwa Migracyjnego;
- 3) Biuro Szefa Urzędu;
- 4) Biuro Obsługi Klienta.

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP93335322

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: WIELKOPOLSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W POZNANIU

Identyfikator adresata: cya0y842lb

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: URZĄD DO SPRAW CUDZOZIEMCÓW

Identyfikator nadawcy: UDSC

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2022-11-02T08:53:29.73

Data wytworzenia poświadczenia: 2022-11-02T08:53:29.73

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK135124142

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 135124142

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**Dane dotyczące podpisu**

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-3187198f0fcf404ab889442eae29c31 :

referencja ID-2e60109a06c8b43bba25c68091467729 : Pismo%20ok%C3%B3lne%20do%20dyrektor

%C3%B3w%20wydzia%C5%82%C3%B3w%20-%20post

%C4%99powanie%20w%20sprawie%20wpisania%20zaproszenia%20jako%20post

%C4%99powanie%20uproszczone%20w%20rozumieniu%20K.p.a..xml

referencja : #xades-id-2442b163c431ce83db63dcdabc42a1eb

Podany plik XML nie zawiera żadnych informacji o stylach z nim związanych. Poniżej wyświetlone jest drzewo dokumentu.

▼ Szczegóły

<DaneDodatkowe>

▼ Szczegóły

<HistoriaKomunikacji>

▼ Szczegóły

<Skrytka>

<Nadawca>UDSC</Nadawca>

<Odbiorca>cya0y842lb</Odbiorca>

<AdresNadania>/cya0y842lb/wuweu</AdresNadania>

<AdresOdpowiedzi>/UDSC/skrytka</AdresOdpowiedzi>

<IdentyfikatorDokumentu>135124142</IdentyfikatorDokumentu>

<IdentyfikatorPoswiadczenia>0</IdentyfikatorPoswiadczenia>

<RodzajDokumentu>Dokument</RodzajDokumentu>

<DataPrzekazania>2022-11-02T08:53:29.66</DataPrzekazania>

<IdentyfikatorZleceniaDoreczenia/>

</Skrytka>

</HistoriaKomunikacji>

</DaneDodatkowe>

